



CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

Str. Dimitrie D. Gerota nr. 7-9, sector 2, București, cod poștal: 020027

Telefoane: 021.310.23.56, 021.316.31.34

Fax: 021.316.31.31

021.310.23.57, 021.316.31.33

Cod fiscal: 10464660

E-mail: ces@ces.ro

www.ces.ro

Membru fondator al Asociației Internaționale a Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare (AICESIS)
Membru al Uniunii Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare Francofone (UCESIF)

„Consiliul Economic și Social este organ consultativ al Parlamentului și al Guvernului în domeniile de specialitate stabilite prin legea sa organică de înființare, organizare și funcționare.” (Art. 141 din Constituția României revizuită)

Nr. 6268/23.09.2026

Biroul permanent al Senatului

Bp. 487 / 29.09.2026

AVIZ

referitor la propunerea legislativă pentru abrogarea art. XXXI din

Biroul permanent al Senatului

Legea nr.141/2025 privind unele măsuri fiscal-bugetare

(b487/02.09.2026)

594 / 12.10.2026

În temeiul art. 2 alin. (1) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și art. 11 lit. a) din Regulamentul de organizare și funcționare, Consiliul Economic și Social a fost sesizat cu privire la avizarea *propunerii legislative pentru abrogarea art. XXXI din Legea nr.141/2025 privind unele măsuri fiscal-bugetare* (b487/02.09.2026).

CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

În temeiul art. 5 lit. a) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în ședința din data de 23.09.2026, desfășurată online, conform prevederilor art. 30 alin. (1) din Regulamentul de organizare și funcționare, avizează **FAVORABIL** prezentul proiect de act normativ, cu următoarele **observații**:

- este necesară reanalizarea propunerii legislative și introducerea unor prevederi exprese referitoare la următoarele aspecte:
 - clarificarea modalității de aplicare în timp a măsurii, respectiv stabilirea în mod expres a datei de la care operează reluarea mecanismului de indexare și a modalității de acordare a eventualelor diferențe rezultate pentru anul 2026;
 - asigurarea corelării măsurii cu sustenabilitatea financiară a sistemului public de pensii, având în vedere impactul bugetar semnificativ estimat prin fișa financiară;

- precizarea surselor de finanțare și a mecanismului concret de acoperire a cheltuielilor suplimentare generate de aplicarea măsurii;
- de asemenea, trebuie clarificat momentul de la care majorarea ar urma să producă efecte. Expunerea de motive și fișa financiară au în vedere indexarea începând cu 1 ianuarie 2026, în timp ce articolul unic prevede exclusiv abrogarea art. XXXI din Legea nr. 141/2025. Textul nu stabilește o dată de aplicare a noii valori a punctului de referință și nici un mecanism privind eventualele diferențe aferente lunilor anterioare intrării în vigoare. Simpla abrogare nu justifică presupunerea că asemenea diferențe vor fi acordate automat. Propunerea legislativă ar trebui să conțină dispoziții clare, cu respectarea principiului neretroactivității legii;
- totodată, întrucât mecanismul general prevede majorarea în luna ianuarie, adoptarea inițiativei legislative în cursul anului impune o dispoziție tranzitorie care să stabilească modul concret de aplicare pentru anul respectiv. Aceasta trebuie să precizeze data de la care se utilizează valoarea actualizată, indicatorii auți în vedere și termenul de punere în plată, astfel încât beneficiarii aflați în situații comparabile să primească un tratament unitar;
- în privința fundamentării financiare, documentația cuprinde o fișă financiară și scenarii privind impactul pe cinci ani. Potrivit estimărilor inițiatorului, cheltuiala suplimentară pentru anul 2026 ar fi de aproximativ 11,3–12,9 miliarde de lei. Aceste valori necesită verificarea și actualizarea pe baza execuției bugetare, a numărului efectiv de beneficiari, a indicatorilor statistici definitivi și a datei reale de aplicare. Calculul trebuie să reflecte întregul mecanism legal de majorare, inclusiv regulile de limitare prevăzute la art. 84 alin. (7) din Legea nr. 360/2023 privind sistemul public de pensii, cu modificările și completările ulterioare;
- sursele de finanțare sunt indicate prin referire la veniturile din contribuții, transferurile de la bugetul de stat și eventuale redistribuiri sau rectificări bugetare. Pentru ca măsura să poată fi aplicată efectiv, aceste surse trebuie cuantificate și corelate cu necesarul de plată. Protecția veniturilor pensionarilor presupune asigurarea resurselor pentru plata integrală și la termen a drepturilor stabilite;
- aplicarea trebuie realizată din oficiu, printr-o procedură unitară la nivelul caselor teritoriale de pensii, însoțită de informarea accesibilă a beneficiarilor asupra datei și modului de actualizare. Eventualele operațiuni administrative și informatice suplimentare trebuie susținute prin resurse adecvate, pentru a preveni întârzierile și erorile.

Președinte,
Sterică FUDULEA

